

**Uchwała Nr 129/2014**  
**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 10 grudnia 2014 roku**

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Opatowskiego na 2015 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 10 grudnia 2014 roku Projektu budżetu Powiatu na 2015 rok złożonego przez Zarząd Powiatu na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz.1113 z późn. zm.)

**postanawia**

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Powiatu Opatowskiego na 2015 rok.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi określonymi w art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych złożony został przez Zarząd Powiatu w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013, poz. 885 z późn. zm.).

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych projekt budżetu zawiera załączniki w zakresie:

- planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu,
- planowanych dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku jednostki budżetowej i wydatków nimi sfinansowanych.

Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art. 215 ust. 1.

W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań powiatu zachowując wymogi art. 215 ust. 2 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 258.

Budżet na rok 2015 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej. Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane do uzyskania w projekcie przychody przeznaczone są na sfinansowanie planowanego deficytu i planowane rozchody.

Z założeń projektu budżetu wynika, że planowane są do osiągnięcia w 2015 roku przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 624.667,00 zł z przeznaczeniem na spłatę rat kredytu, natomiast w uzasadnieniu do projektu nie ustosunkowano się do możliwości osiągnięcia planowanych z w/w tytułu przychodów. Nadmienić bowiem należy, iż zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wolne środki to nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikająca z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, dlatego też zasadne jest uzasadnienie osiągnięcia takich przychodów na etapie planowania budżetu. Ponadto należy zwrócić uwagę, iż w przypadku planowania spłaty kredytów z wolnych środków ustalenie w § 9 uchwały budżetowej limitu zobowiązań z tytułu pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań jest bez zasadne.

Jednocześnie wskazać należy, iż w załączniku nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2105 roku” w zakresie finansowania przedsięwzięć w roku budżetowym środkami wymienionymi w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy należy wykazywać w przypadku gdy w/w środki zostaną zaplanowane w budżecie po stronie dochodów. W załączniku nr 6 „Przychody i rozchody budżetu w 2015 roku” zastosowano nie właściwą klasyfikację budżetową w zakresie planowanych przychodów z tytułu wolnych środków.

Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1 % tych wydatków, czyli została określona zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu została utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz.1166), oraz na realizację inicjatyw lokalnych.

Projekt zakłada realizację w 2015 roku zadań obligatoryjnych powiatu.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska ( tekst jedn. Dz. U. z 2013 poz. 1232 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art.13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych .

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu na 2015 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu w Opatowie przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu  
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr inż. Iwona Kudła