

Świętokrzyski Urząd Wojewódzki
25-516 Kielce
Aleja IX Wieków Kielc 3 / _

WIG.I.431.2.2021.RB

*Temat: 30
z. 15/03/2021*

OR-IV.1410.3.2021

*OR
TG - 16.02.2021*

Kielce, 2021-02-15

**STAROSTWO POWIATOWE
w Opatowie**
kancelaria, wpłynęło dnia:
2021-02-15
L.dz. *3170-1390* - zat.
podpis *[Signature]*

Starostwo Powiatowe
Opatów

INFORMACJA

Korespondencja wysłana z systemu EZD PUW

W załączeniu przesyłam sprawozdanie z kontroli doraźnej przeprowadzonej przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z dnia 15 lutego 2021 r., znak: WIG.I.431.2.2021.

Załączniki:

- 1. sprawozdanie z kontroli Starosty Opatowskiego.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2021-02-15T11:50:28.498Z

Podpis elektroniczny



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: WIG.I.431.2.2021

Kielce, dnia 15-02-2021

Pan
Tomasz Staniek
Starosta Opatowski
ul. Sienkiewicza 17
27-500 Opatów

SPRAWOZDANIE Z PRZEPROWADZONEJ KONTROLI DORAŻNEJ

1. Organ zarządzający kontrolę:

Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego działający w imieniu Wojewody Świętokrzyskiego, siedziba: Świętokrzyski Urząd Wojewódzki, Al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce.

2. Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Opatowie - Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Mieniem w Opatowie przy ul. Sienkiewicza 17, 27-500 Opatów

3. Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Tomasz Staniek – Starosta Opatowski

4. Skład zespołu kontrolnego.

Kontrolę na podstawie upoważnień Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Kielcach przeprowadzili:

- Halina Adamska – Kierownik w Oddziale Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego – członek zespołu – upoważnienie Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z dnia 28 stycznia 2021 r., nr 35/2021,
- Roland Bugdalski - inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego – kierownik zespołu - upoważnienie Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z dnia 28 stycznia 2021 r., nr 36/2021.

niepodlega

5. Zakres, przedmiot i podstawa prawna przeprowadzonej kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie przepisów art. 51 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224), art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. b oraz art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2052 ze zm.) w związku ze skargą geodety Sławomira Prusia na działania Starosty Opatowskiego w zakresie prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, skierowaną do Rady Powiatu Opatowskiego, która wpłynęła w dniu 23 grudnia 2020 r. na kancelarię Starostwa Powiatowego w Opatowie.

Pismem Przewodniczącego Rady Powiatu w Opatowie z dnia 20 stycznia 2021 r., znak: OR-II.1511.2.2020 skarga została przesłana do Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego na podstawie art. 231 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.).

Zarzuty skargi objęte kontrolą dotyczyły naruszenia przez Starostę Opatowskiego terminów weryfikacji prac geodezyjnych i terminów informowania wykonawcy prac geodezyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej o wyniku weryfikacji.

Kontrolę przeprowadzono w trybie uproszczonym.

Wykonawca wskazał prace geodezyjne, co do których Starosta Opatowski jego zdaniem naruszył przepisy.

Są to prace o identyfikatorach: G-IV.6640.599.2020, G-IV.6640.676.2020, G-IV.6640.1028.2020, G-IV.6640.1033.2020, G-IV.6640.1071.2020, G-IV.6640.1072.2020 i G-IV.6640.1068.2020.

Przedmiotem kontroli była terminowość weryfikacji dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej w Starostwie Powiatowym w Opatowie oraz terminowość informowania wykonawcę przez Starostę Opatowskiego o wyniku weryfikacji.

Celem kontroli było sprawdzenie czy Starosta Opatowski wywiązywał się z obowiązków wynikających z przepisów ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, obowiązujących w następującym brzmieniu:

Przed dniem 31 lipca 2020 r.

- art. 12b ust. 1, cyt. „...Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, do którego przekazane zostały zbiory danych lub inne materiały stanowiące wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, niezwłocznie weryfikuje je pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii...”

Po dniu 31 lipca 2020 r.

- art. 12a ust. 1a, cyt. „...Weryfikacja dokonywana jest niezwłocznie, a w przypadku prac, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 3, dla obszaru objętego zgłoszeniem prac:
do 1 ha – nie później niż w terminie 7 dni roboczych,
powyżej 1 ha do 10 ha – nie później niż w terminie 10 dni roboczych,
powyżej 10 ha – nie później niż w terminie 20 dni roboczych
 - art. 12b ust. 3a, cyt. „...O wyniku weryfikacji organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej informuje wykonawcę prac geodezyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia protokołu.”
- 6. Okres prowadzenia kontroli:** Kontrolę przeprowadzono w dniu 28 stycznia 2021 r. w siedzibie kontrolowanego oraz od 8 lutego 2021 r. do 12 lutego 2021 r. w siedzibie kontrolującego.

7. Opis stanu faktycznego

Kontrolą objęto 7 zgłoszeń prac geodezyjnych z 2020 r., które skarżący uznał za zweryfikowane z naruszeniem art. 12b pkt 1a i 3a ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* o identyfikatorach G-IV.6640.599.2020, G-IV.6640.676.2020, G-IV.6640.1028.2020, G-IV.6640.1033.2020, G-IV.6640.1071.2020, G-IV.6640.1072.2020 i G-IV.6640.1068.2020:

Kontroli podlegała terminowość obsługi zgłoszonych prac geodezyjnych od złożenia zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac do włączenia do zasobu.

Kontroli dokonano na podstawie takich dokumentów jak: zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac, protokoły weryfikacji i wydruki systemowe (statusów) obsługi zgłoszeń dotyczące zgłoszeń prac geodezyjnych.

8. Ustalenia kontroli:

Opis stwierdzonych nieprawidłowości:

8.1 Identyfikator zgłoszenia G-IV.6640.1068.2020 (praca geodezyjna zgłoszona po dniu 31 lipca 2020 r.)

- 1) 1.12.2020 r. – złożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac
- 2) 10.12.2020 r. – sporządzenie I protokołu weryfikacji (negatywnego)
- 3) 15.12.2020 r. – poinformowanie wykonawcy o wyniku weryfikacji
- 4) 17.12.2020 r. – ponowne złożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac
- 5) 22.12.2020 r. – sporządzenie II protokołu weryfikacji (pozytywnego)
- 6) 29.12.2020 r. – poinformowanie wykonawcy o wyniku weryfikacji

Nieprawidłowość – nie zachowany termin poinformowania wykonawcy o wyniku weryfikacji w przypadku I weryfikacji o 2 dni, w przypadku II weryfikacji o 3 dni robocze.

8.2 Identyfikator zgłoszenia G-IV.6640.676.2020 (praca geodezyjna zgłoszona przed dniem 31 lipca 2020 r.)

- 1) 30.11.2020 r. – złożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac
- 2) Brak daty sporządzenia I protokołu weryfikacji (negatywnego)
- 3) 31.12.2020 r. – ponowne złożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac
- 4) 11.01.2021 r. – sporządzenie II protokołu weryfikacji (pozytywnego)

Nieprawidłowość – brak możliwości ustalenia ilości dni roboczych od złożenia zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac do sporządzenia protokołu I weryfikacji.

8.3 Identyfikator zgłoszenia G-IV.6640.1028.2020 (praca geodezyjna zgłoszona po dniu 31 lipca 2020 r.)

- 1) 2.12.2020 r. – złożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac
- 2) 29.12.2020 r. – sporządzenie I protokołu weryfikacji (negatywnego)
- 3) 29.12.2020 r. – poinformowanie przez organ o wyniku I weryfikacji
- 4) 31.12.2020 r. – ponowne złożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac
- 5) 13.01.2021 r. – sporządzenie II protokołu weryfikacji (pozytywnego)
- 6) Brak daty poinformowania przez organ o wyniku II weryfikacji.

Nieprawidłowość – nie zachowany termin sporządzenia I protokołu weryfikacji o 11 dni roboczych. Brak daty poinformowania przez organ o wyniku sporządzenia protokołu II weryfikacji.

8.4 Identyfikator zgłoszenia G-IV.6640.1071.2020 (praca geodezyjna zgłoszona po dniu 31 lipca 2020 r.)

- 1) 2.12.2020 r. – złożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac
- 2) Brak daty sporządzenia protokołu I weryfikacji
- 3) 29.12.2020 r. poinformowanie przez organ o wyniku I weryfikacji
- 4) 31.12.2020 r. ponowne złożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac
- 5) 13.01.2021 r. sporządzenie protokołu II weryfikacji
- 6) Brak daty poinformowania przez organ o wyniku II weryfikacji

Nieprawidłowość – brak daty I weryfikacji przez co niemożliwe jest ustalenie czy weryfikacja odbyła się w ustawowym terminie oraz, czy informacja o wyniku I weryfikacji została przekazana w ustawowym terminie. Brak daty poinformowania przez organ o wyniku II weryfikacji.

8.5 Identyfikator zgłoszenia G-IV.6640.1072.2020 (praca geodezyjna zgłoszona po dniu 31 lipca 2020 r.)

- 1) 11.12.2020 r. – złożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac
- 2) 29.12.2020 r. – sporządzenie protokołu weryfikacji
- 3) 29.12.2020 r. – poinformowanie przez organ o wyniku weryfikacji

Nieprawidłowość – nie zachowany termin sporządzenia weryfikacji o 1 dzień roboczy.

8.6 Identyfikator zgłoszenia G-IV.6640.599.2020 (praca geodezyjna zgłoszona przed dniem 31 lipca 2020 r.)

- 1) 2.11.2020 r. – złożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac
- 2) Brak daty sporządzenia protokołu I weryfikacji
- 3) 4.01.2021 r. – ponowne złożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac
- 4) 11.01.2021 r. – sporządzenie protokołu II weryfikacji

Nieprawidłowość - brak daty I weryfikacji (niemożliwe jest do ustalenia ile dni roboczych upłynęło od złożenia zawiadomienia do I weryfikacji).

8.7 Identyfikator zgłoszenia G-IV.6640.1033.2020 (praca geodezyjna zgłoszona po dniu 31 lipca 2020 r.)

- 1) 30.11.2020 r. - złożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac
- 2) 13.01.2021 r. – sporządzenie protokołu weryfikacji
- 3) Brak daty poinformowania przez organ o wyniku weryfikacji

Nieprawidłowość – przekroczony termin weryfikacji o 22 dni robocze. Brak daty poinformowania przez organ o wyniku weryfikacji.

9. Ocena kontroli

W wyniku kontroli ustalono, że Starosta Opatowski nie przestrzegał przepisu art. 12b ust. 1 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* dla prac zgłoszonych przed dniem 31 lipca 2020r. oraz art. 12b ust. 1a i 3a ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* dla prac zgłoszonych po dniu 31 lipca 2020 r.

W świetle powyższego działania Starosty Opatowskiego związane z realizacją zadania wynikającego z art. 12b ust. 1 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* dla prac zgłoszonych przed dniem 31 lipca 2020r. oraz art. 12b ust. 1a i 3a ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* dla prac zgłoszonych po dniu 31 lipca 2020 r. oceniam *negatywnie*.

10. Zalecenia

Nawiązując do ustaleń dokonanych w toku przeprowadzonej kontroli zobowiązuje się Starostę Opatowskiego do podjęcia działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości poprzez:

1. W przypadku operatów technicznych przekazywanych do PODGiK wraz z zawiadomieniem o przekazaniu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych i kartograficznych w formie papierowej, każdorazowo odnotowanie daty ich wpływu, poprzez nabicie pieczęci wpływu na zawiadomieniu w taki sposób, aby data wpływu dokumentu do organu była jednoznaczna i jej ustalenie nie budziło wątpliwości.
2. Wywiązywanie się z obowiązku wynikającego z art. 12a ust. 1a ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, dotyczącego przestrzegania ustawowych terminów weryfikacji prac geodezyjnych i kartograficznych.
3. Wywiązywanie się z obowiązku wynikającego z art. 12b ust. 3a ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, dotyczącego zawiadomienia wykonawcy o wyniku weryfikacji za pomocą środków komunikacji elektronicznej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia protokołu weryfikacji.
4. Bieżącą aktualizację statusów w systemie Ośrodek dla każdego zgłoszenia pracy geodezyjnej zgodnie z katalogiem nazw zadeklarowanych w programie w słowniku statusów, tj. od daty wpływu zgłoszenia do daty przyjęcia operatu.

11. Pouczenie

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy *o kontroli w administracji rządowej* proszę o poinformowanie Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego **w terminie 30 dni** od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania z kontroli o wykonaniu zaleceń lub wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich nie podjęcia.

Informuję, że na podstawie art. 52 ust. 5 ustawy *o kontroli w administracji rządowej*, kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko, nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Kierownik jednostki kontrolującej

Podpis

Andrzej Reczyński
Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i
Kartograficzna