

**UCHWAŁA NR XXXIV.1.2021  
RADY POWIATU W OPATOWIE**

z dnia 20 stycznia 2021 r.

**w sprawie przyjęcia sprawozdania Starosty Opatowskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa  
i Porządku za 2020 rok.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Przyjmuje się sprawozdanie Starosty Opatowskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2020 rok, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1 podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu, a w zakresie § 1 ust. 2 Staroście Opatowskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Powiatu w Opatowie

  
**Wacław Rodek**

**SPRAWOZDANIE  
STAROSTY OPATOWSKIEGO  
z działalności komisji bezpieczeństwa i porządku za 2020 rok.**

**Wprowadzenie**

Ustawa o samorządzie powiatowym odnosi się szeroko do pojętej ochrony porządku i bezpieczeństwa publicznego. Istotą tak rozumianego porządku publicznego jest stworzenie podstaw prawnych ładu społecznego opartego o uznany i powszechnie akceptowany system wartości i zasady współżycia społecznego. W szerokim ujęciu obejmuje ochronę państwa i jego interesów, a także ochronę zdrowia i życia obywateli oraz mienia przed wszelkimi zachowaniami (zamachami) godzącymi w te dobra.

Głównym celem istnienia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego jest pełnienie funkcji organu opiniodawczo – doradczego starosty, jak również wykonywania przez starostę zadań określonych w ustawach szczególnych odnoszących się do porządku i bezpieczeństwa publicznego w powiecie.

Ustawa o samorządzie powiatowym oraz inne akty prawne stworzyły szeroki wachlarz zadaniowy w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego, powierzając staroście zwierzchnictwo nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Niemniej jednak to zwierzchnictwo wiąże się przede wszystkim z odpowiedzialnością ogólną za stan spraw publicznych na obszarze powiatu.

Zarządzeniem Nr 2.2019 Starosty Opatowskiego z dnia 8 stycznia 2019 r. powołano nowy skład komisji bezpieczeństwa i porządku na 3-letnią kadencję.

**Zadania Komisji**

Zadania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego określone zostały w ustawie o samorządzie powiatowym w sposób zamknięty, które można podzielić na grupy:

- 1) zadania związane z oceną zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Ocena ta dokonywana jest na podstawie dokumentów i informacji składanych w tej sprawie przez komendanta powiatowego policji;
- 2) zadania związane z projektem powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i obywateli, który realizują powiatowe służby, inspekcje, straże, policja oraz inne podmioty;
- 3) zadania o charakterze opiniodawczym, obejmujące sprawy związane z opiniowaniem pracy policji i innych podmiotów wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, czy też opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych spraw związanych z tematyką bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Komisja jako organ opiniodawczo – doradczy starosty, realizuje swe zadania w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Mając na uwadze szeroki wachlarz zadaniowy starosty z zakresu nie tylko porządku publicznego, ale również bezpieczeństwa obywateli, część zadań wykonywana jest także przy pomocy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, działającego na podstawie przepisów o stanie klęski żywiołowej. Wspólne cele obu organów pozwalają na bieżące czuwanie nad istotnymi zagrożeniami bezpieczeństwa i porządku publicznego powiatu. Uregulowania tychże zadań ujęte są w m.in. w ustawach o zarządzaniu kryzysowym, stanie klęski żywiołowej, o policji, o państwowej straży pożarnej oraz o ochronie przeciwpożarowej.

**Realizacja Zadań**

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w 2020 roku zajmowała się analizowaniem projektu i wykonaniem budżetu powiatu w dziale dotyczącym bezpieczeństwa publicznego, ochrony przeciwpożarowej i ochrony sanitarnej na terenie powiatu. Ze względu na istniejące zagrożenie epidemiologiczne, plan pracy komisji uzależniony został od aktualnej sytuacji epidemicznej.

Na posiedzeniach komisji przedstawiono i analizowano informacje:

- 1) z działalności Komendanta Powiatowego Policji w Opatowie w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu;
- 2) z działalności Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie o stanie bezpieczeństwa ochrony przeciwpożarowej i zagrożeniach pożarowych na terenie powiatu;
- 3) z działalności Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opatowie z zakresu bezpieczeństwa zdrowia.

Realizacja zadań w mijającym roku w związku z trwającą pandemią wywołaną wirusem SARS-CoV-2 przebiegała w oparciu o obowiązujące ograniczenia i regulacje prawne. Plan pracy komisji został wykonany częściowo z jednoczesnym uwzględnieniem przedsięwzięć, które wynikały z zaleceń Szefa Obrony Cywilnej Województwa – Wojewody Świętokrzyskiego do działań w zakresie ochrony ludności, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w 2020 r.

#### **Zadania planistyczne:**

- 1) wydano zarządzenie Starosty Opatowskiego Nr 4.2020 z dnia 28 stycznia 2020 r. w sprawie organizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w powiecie opatowskim w 2020 roku;
- 2) opracowano plan zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w powiecie opatowskim w 2020 roku;
- 3) opracowano wytyczne Starosty Opatowskiego dnia 30.01.2020 do szkolenia obronnego realizowanego w powiecie opatowskim w Opatowie w 2020 roku;
- 4) opracowano plan działania obrony cywilnej na terenie powiatu opatowskiego w 2020 roku;
- 5) opracowano plan pracy komisji bezpieczeństwa i porządku na 2020 rok;
- 6) na bieżąco dokonywano weryfikacji Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego, Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego na czas „W” oraz zakresów czynności pracowników w celu ujęcia w nich aktualnych zapisów wynikających z ustawy o powszechnym obowiązku obrony RP, aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie i ustaw szczególnych;
- 7) na bieżąco prowadzono proces dostosowywania komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego, do realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego i aktualnej sytuacji pandemicznej;
- 8) w sposób ciągły dokonywano wdrażania nowych aktów prawnych z zakresu zarządzania kryzysowego i ochrony ludności, wytycznych ministra zdrowia i wydanych rozporządzeń oraz wdrażania zmian wprowadzonych w aktach już obowiązujących;
- 9) na podstawie otrzymanych od Wojewody Świętokrzyskiego wytycznych, opracowano i realizowano zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, zadań obronnych i obrony cywilnej oraz wykonywano na bieżąco wszelkie wytyczne, które wymagały podjęcia natychmiastowych działań;
- 10) zaktualizowano Powiatowy Plan Ewakuacji II Stopnia - dotyczy on terenów zalewowych głównych rzek powiatu opatowskiego;
- 11) opracowano dokumentację i utworzono miejsca kwarantanny instytucjonalnej dla osób przybywających do Polski;
- 12) prowadzono ciągły monitoring i analizę sytuacji epidemicznej na terenie powiatu.

**Działalność szkoleniowa** ze względu na sytuację pandemiczną została zawieszona.

#### **Realizowano następujące cele:**

- 1) w miesiącu marcu powołano w trybie pilnym posiedzenie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego na którym analizowano sytuację w związku z dynamicznie zmieniającą się sytuacją w zakresie zagrożenia zachorowaniem na koronawirusa oraz postępowanie w razie zakażenia lub podejrzenia o zakażenie osób chorobą COVID-19;
- 2) w marcu 2020 roku z uwagi na zagrożenie pandemią wywołaną wirusem SARS-CoV-2 i realizując zadania zawarte we wnioskach z posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w oparciu o §

2 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U z 2020 r. poz. 433), członkowie PZZK jednogłośnie podjęli decyzję o utworzeniu miejsc kwarantanny instytucjonalnej wskazanych przez członków PZZK i zatwierdzonych przez Starostę Opatowskiego, przeznaczonych dla osób, które nie mogły odbyć kwarantanny w swoim miejscu zamieszkania;

- 3) wydano zarządzenie Nr 29.2020 Starosty Opatowskiego z dnia 2 kwietnia 2020r. w sprawie wprowadzenia procedury przebywania osób w miejscach kwarantanny instytucjonalnej utworzonych na terenie Powiatu Opatowskiego;
- 4) w miesiącu czerwcu służby odpowiedzialne za bezpieczeństwo mieszkańców, uczestniczyły w akcji przeciwpowodziowej na rzece Wiśle. Zagrożenie dotyczyło dwóch gmin – Tarłów i Ożarów. Tylko dzięki udanej współpracy i koordynacji działań wszystkich służb udało się zażegnać zagrożenie, które szczególnie niebezpieczne było w miejscowości Sulejów gm. Tarłów;
- 5) analizowano sytuację dotyczącą rozprzestrzeniania się wirusa ASF. Na bieżąco wspólnie z Powiatowym Lekarzem Weterynarii prowadzono monitoring i kampanie edukacyjną dla rolników i pozostałych mieszkańców powiatu. Prowadzono dystrybucję ulotek zarówno na tablicach informacyjnych jak również na stronach internetowych instytucji i urzędów;
- 6) w ramach bezpieczeństwa na drogach wystosowano wnioski do Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego o zamontowanie urządzeń do pomiaru prędkości pojazdów na odcinkach dróg szczególnie niebezpiecznych,
- 7) w ramach „Programu ograniczenia przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka” zrealizowano zadanie pn.: „Modernizacja przejść dla pieszych w obrębie szkół podstawowych na terenie Miasta Opatów w ramach poprawy bezpieczeństwa pieszych oraz pozostałych uczestników ruchu drogowego”, - w ramach projektu zmodernizowano 4 przejścia dla pieszych;
- 8) w związku z trwającą pandemią wywołaną wirusem SARS-CoV-2 w ramach zawartej umowy pomiędzy Powiatem Opatowskim a Urzędem Marszałkowskim Województwa Świętokrzyskiego pn. „Zabezpieczenie mieszkańców Powiatu Opatowskiego w walce z COVID-19 oraz podmiotów zaangażowanych w walkę z epidemią na rzecz Powiatu Opatowskiego” zakupiono środki ochrony osobistej oraz sprzęt i wyposażenie. Środki przekazano do Szpitala Św. Leona Sp. z o.o w Opatowie, Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie, Komendy Powiatowej Policji, specjalnym ośrodkiem szkolno-wychowawczym, zespołom szkół i pozostałym placówkom powiatowym. W dalszej części środki zostaną przekazane do gmin powiatu opatowskiego.

#### **Doskonalono System Wykrywania i Alarmowania poprzez:**

- 1) bieżącą analizę sytuacji epidemicznej na terenie powiatu i kraju przy ścisłej współpracy z PPSSE w Opatowie i CZKW Kielce;
- 2) bieżące utrzymywanie gotowości do prowadzenia prac w Systemie Stałych Dyżurów;
- 3) monitorowanie sytuacji o potencjalnych zagrożeniach i składano meldunki w systemie CAR;
- 4) analizowanie ostrzeżeń meteorologicznych i umieszczanie ich na stronie urzędu Starostwa jak również przekazywanie do urzędów gmin;
- 5) sprawdzanie łączności radiowej z Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody jak również z urzędami gmin;
- 6) pełnienie całodobowych dyżurów pod tel. 607350396 i utrzymywanie na bieżąco łączności z dyżurnymi poszczególnych służb i inspekcji powiatowych;
- 7) analizowanie możliwości wystąpienia potencjalnych zagrożeń oraz doskonalenie metod ich rozpoznawania. Tworzono, uaktualniano i udostępniano bazy danych w przedmiotowym zakresie.

W miarę posiadanych środków działalność w zakresie **zabezpieczenia logistycznego** skupiona była na utrzymaniu w sprawności technicznej posiadanego sprzętu, bazy magazynowo-sprzętowej, urządzeń specjalnych.

### **Z zakresu popularyzacji :**

- 1) współpracowano z mediami „Echo Dnia” jak również „Radio Kielce” i lokalną rozgłośnią radiową „Radio Opatów”. Jednocześnie Powiat Opatowski wydaje własny miesięcznik Kurier Opatowski w którym zamieszczane są informacje i komunikaty dla mieszkańców powiatu opatowskiego. Na stronie powiatu informowano mieszkańców o prowadzonych akcjach, ćwiczeniach, naradach jak również zamieszczano komunikaty i ostrzeżenia meteorologiczne;
- 2) przeprowadzono konferencję prasową z udziałem służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo na terenie powiatu.

Głównym celem Komisji stało się inicjowanie dalszych zamierzeń zmierzających do poprawy bezpieczeństwa mieszkańców powiatu ze szczególnym uwzględnieniem zagrożenia wywołanym chorobą COVID-19. Należy podkreślić zaangażowanie służb, straży, inspekcji i samorządów gminnych, które w pełni uczestniczyły w realizacji zadań, które zmieniały się w zależności od potrzeb i sytuacji. Realizowano również akcje prewencyjno - informacyjne dla wszystkich mieszkańców powiatu.

### **Podsumowanie**

Podsumowując działalność Komisji Bezpieczeństwa i Porządku należy stwierdzić, że nałożone na nią w ustawie o samorządzie powiatowym zadania zostały zrealizowane. Natomiast przyjęte założenia w programie będą realizowane przy ścisłej współpracy z powiatowymi służbami, inspekcjami, policją oraz strażami. Na chwilę obecną wszelkie wysiłki i kontynuowane prace skupiają się na walce z pandemią wywołaną wirusem SARS-CoV-2.