

**UCHWAŁA NR XX.3.2020
RADY POWIATU W OPATOWIE**

z dnia 29 stycznia 2020 r.

**w sprawie przyjęcia sprawozdania Starosty Opatowskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
za rok 2019**

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511, 1571 i 1815), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Przyjmuje się sprawozdanie Starosty Opatowskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2019 rok, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1 podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Opatowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
w Opatowie


Wacław Rodek

SPRAWOZDANIE STAROSTY OPATOWSKIEGO

z działalności komisji bezpieczeństwa i porządku za rok 2019

Wprowadzenie

Ustawa o samorządzie powiatowym odnosi się szeroko do pojętej ochrony porządku i bezpieczeństwa publicznego. Istotą tak rozumianego porządku publicznego jest stworzenie podstaw prawnych ładu społecznego opartego o uznany i powszechnie akceptowany system wartości i zasady współżycia społecznego. W szerokim ujęciu obejmuje ochronę państwa i jego interesów, a także ochronę zdrowia i życia obywateli oraz mienia przed wszelkimi zachowaniami (zamachami) godzącymi w te dobra.

Głównym celem istnienia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego jest pełnienie funkcji organu opiniodawczo – doradczego starosty, jak również wykonywania przez starostę zadań określonych w ustawach szczególnych odnoszących się do porządku i bezpieczeństwa publicznego w powiecie.

Ustawa o samorządzie powiatowym oraz inne akty prawne stworzyły szeroki wachlarz zadaniowy w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego, powierzając staroście zwierzchnictwo nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Niemniej jednak to zwierzchnictwo wiąże się przede wszystkim z odpowiedzialnością ogólną za stan spraw publicznych na obszarze powiatu.

Zarządzeniem nr 2 Starosty Opatowskiego z dnia 8 stycznia 2019 r. powołano nowy skład komisji bezpieczeństwa i porządku, na 3-letnią kadencję.

Zadania Komisji

Zadania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego określone zostały w ustawie o samorządzie powiatowym w sposób zamknięty, które można podzielić na grupy:

- 1) zadania związane z oceną zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Ocena ta dokonywana jest na podstawie dokumentów i informacji składanych w tej sprawie przez komendanta powiatowego policji,
- 2) zadania związane z projektem powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i obywateli, który realizują powiatowe służby, inspekcje, straże, policja oraz inne podmioty,
- 3) zadania o charakterze opiniodawczym, obejmujące sprawy związane z opiniowaniem pracy policji i innych podmiotów wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, czy też opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych spraw związanych z tematyką bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Komisja jako organ opiniodawczo – doradczy starosty, realizuje swe zadania w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami. Mając na uwadze szeroki wachlarz zadaniowy starosty z zakresu nie tylko porządku publicznego, ale również bezpieczeństwa obywateli, część zadań wykonywana jest także przy pomocy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, działającego na podstawie przepisów o stanie klęski żywiołowej. Wspólne cele obu organów pozwalają na bieżące czuwanie nad istotnymi zagrożeniami bezpieczeństwa i porządku publicznego powiatu. Uregulowania tychże zadań ujęte są w m.in. w ustawach o zarządzaniu kryzysowym, stanie klęski żywiołowej, o policji, o państwowej straży pożarnej i o ochronie przeciwpożarowej.

Realizacja Zadań

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w 2019 roku zajmowała się analizowaniem projektu i wykonaniem budżetu powiatu w dziale dotyczącym bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej na terenie powiatu. Członkowie komisji uczestniczyli w ćwiczeniach powiatowych organizowanych przez służby straże i inspekcje powiatowe, brali udział w pracach zespołu dokonującego oceny stanu technicznego wałów przeciwpowodziowych rzek oraz urządzeń hydrotechnicznych na Wiśle, Koprzywiance i Opatówce oraz magazynów przeciwpowodziowych. Powyższe działania przeprowadzono przy współudziale Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Na posiedzeniach komisji przedstawiono i analizowano informacje:

- 1) z działalności Komendanta Powiatowego Policji w Opatowie w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu,
- 2) z działalności Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie o stanie bezpieczeństwa ochrony przeciwpożarowej i zagrożeniach pożarowych na terenie powiatu,
- 3) z działalności Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opatowie z zakresu bezpieczeństwa zdrowia.

Realizacja zadań w mijającym roku przebiegała w oparciu o obowiązujące regulacje prawne, plan pracy komisji z jednoczesnym uwzględnieniem przedsięwzięć, które wynikały z zaleceń Szefa Obrony Cywilnej Województwa – Wojewody Świętokrzyskiego do działań w zakresie ochrony ludności, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w 2019 roku.

W planowaniu, organizowaniu i realizacji zadań, szczególną uwagę zwrócono na rozpoznawanie zagrożeń oraz ostrzeganie i alarmowanie, planowanie działalności w zakresie spraw obronnych, obrony cywilnej, szkolenie, popularyzację oraz zabezpieczenie logistyczno - techniczne.

Zadania planistyczne:

- 1) wydano zarządzenie Starosty Opatowskiego Nr 4.2019 w sprawie organizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w powiecie opatowskim w 2019 r.,
- 2) opracowano plan zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w powiecie opatowskim w 2019 r.,
- 3) opracowano wytyczne Starosty Opatowskiego z dnia 30.01.2019 do szkolenia obronnego realizowanego w powiecie opatowskim w Opatowie w 2019 r.,
- 4) opracowano plan działania obrony cywilnej na terenie powiatu opatowskiego w 2019 r.,
- 5) opracowano plan pracy komisji bezpieczeństwa i porządku na 2019 r.,
- 6) na bieżąco dokonywano weryfikacji Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego, Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego na czas „W” oraz zakresów czynności pracowników w celu ujęcia w nich aktualnych zapisów wynikających z ustawy o powszechnym obowiązku obrony RP, aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie i ustaw szczególnych,
- 7) na bieżąco prowadzono proces dostosowywania komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego, do realizacji zadań z zakresu zarządzania kryzysowego,
- 8) w sposób ciągły dokonywano wdrażania nowych aktów prawnych z zakresu zarządzania kryzysowego i ochrony ludności oraz wdrażania zmian wprowadzonych w aktach już obowiązujących,
- 9) na podstawie otrzymanych od Wojewody Świętokrzyskiego wytycznych, opracowano i realizowano zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, zadań obronnych i obrony cywilnej,
- 10) zaktualizowano Powiatowy Plan Ewakuacji II Stopnia - dotyczy on terenów zalewowych głównych rzek powiatu opatowskiego.

Działalność szkoleniowa ukierunkowana była na doskonaleniu współdziałania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, szefów służb, straży i inspekcji oraz podległych struktur organizacyjnych w sytuacjach zagrożeń mogących powstać w wyniku klęski żywiołowej, awarii, katastrofy lub zagrożeń czasu „W”. Do głównych przedsięwzięć szkoleniowych należy zaliczyć:

- 1) doskonalenie obsad stałych dyżurów w praktycznej realizacji zadań związanych z zapoczątkowaniem procesu osiągania wyższych stanów gotowości obronnej, ze szczególnym uwzględnieniem procedur przekazywania zadań i zbierania informacji o stanie ich realizacji oraz Zespołów Kierowania Akcją Kurierską do wykonywania zadań w ramach natychmiastowego uzupełnienia potrzeb Sił Zbrojnych,
- 2) zgrywanie, podczas gier i ćwiczeń elementów powiatowego systemu kierowania zgodnie z właściwościami oraz przygotowanie go do sprawnego funkcjonowania w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu – udział przedstawicieli komisji w Powiatowych Ćwiczeniach Kompani Odwodowej PSP oraz w ćwiczenia Dowódczo- Sztabowych Policji,

- 3) dalsze tworzenie warunków zapewniających zdolność ogniów układu pozamilitarnego powiatu i gmin do udziału w przeciwdziałaniu negatywnym skutkom sytuacji kryzysowych, ze szczególnym uwzględnieniem zadań realizowanych w ramach współpracy cywilno – Wojskowej (CIMIC), oraz w ramach wykonywania obowiązków państwa gospodarza (HNS).

Realizowano następujące cele:

- 1) w miesiącu maju 2019 roku członkowie Komisji jak również wszystkie służby odpowiedzialne za bezpieczeństwo mieszkańców, uczestniczyły w akcji przeciwpowodziowej na rzece Wiśle. Zagrożenie dotyczyło dwóch gmin – Tarłów i Ożarów. Tylko dzięki udanej współpracy i koordynacji działań wszystkich służb udało się zażegnać zagrożenie, które szczególnie niebezpieczne było w miejscowości Sulejów gm. Tarłów,
- 2) analizowano sytuację dotyczącą rozprzestrzeniania się wirusa ASF. Na bieżąco wspólnie z powiatowym lekarzem weterynarii prowadzono monitoring i kampanie edukacyjną dla rolników i pozostałych mieszkańców powiatu. Prowadzono dystrybucję ulotek zarówno na tablicach informacyjnych jak również na stronach internetowych instytucji i urzędów,
- 3) w ramach bezpieczeństwa na drogach wystosowano wnioski do Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego o zamontowanie urządzeń do pomiaru prędkości pojazdów na odcinkach dróg szczególnie niebezpiecznych,
- 4) kadra kierownicza urzędu jak również pracownicy ds. obronnych i zarządzania kryzysowego uczestniczyli w szkoleniach organizowanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW w Kielcach,
- 5) zgodnie z opracowanym planem szkolenia w 2019 r. przeprowadzono dwa treningi Stałego Dyżuru. Przeszkolono dwie obsady po 6 osób,
- 6) w ramach doskonalenia współpracy, przedstawiciele Komisji Bezpieczeństwa uczestniczyli w ćwiczeniach Powiatowej Kompani Odwodowej Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej oraz w ćwiczeniach Dowódczo Sztabowych Policji.

Doskonalono System Wykrywania i Alarmowania poprzez:

- 1) bieżące utrzymywanie gotowości do prowadzenia prac w Systemie Stałych Dyżurów,
- 2) monitorowanie sytuacji o potencjalnych zagrożeniach i składano meldunki w systemie CAR,
- 3) analizowanie ostrzeżeń meteorologicznych i umieszczanie ich na stronie urzędu Starostwa jak również przekazywanie do Urzędów Gmin,
- 4) sprawdzanie łączności radiowej z Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody jak również z Urzędami Gmin,
- 5) pełnienie całodobowych dyżurów pod tel. 607 350 396 i utrzymywanie na bieżąco łączność z dyżurnymi poszczególnych służb i inspekcji powiatowych,
- 6) analizowanie możliwości wystąpienia potencjalnych zagrożeń oraz doskonalenie metod ich rozpoznawania. Tworzono, uaktualniano i udostępniano bazy danych w przedmiotowym zakresie.

W miarę posiadanych środków działalność w zakresie **zabezpieczenia logistycznego** skupiona była na utrzymaniu w sprawności technicznej posiadanego sprzętu, bazy magazynowo-sprzętowej, urządzeń specjalnych.

Z zakresu popularyzacji :

- 1) wspólnie z Zarządem Oddziału Powiatowego ZOSP RP w Opatowie i Komendantem Powiatowym PSP przeprowadzono Powiatowe Zawody Sportowo-Pożarnicze drużyn OSP,
- 2) przeprowadzono eliminacje stopnia powiatowego Ogólnopolskiego Turnieju Wiedzy Pożarniczej,
- 3) uczestniczono w konkursie z zakresu bezpieczeństwa i popularyzacji „Koziołek –Spoko”,
- 4) współpracowano z mediami „Echo Dnia”, jak również „Radio Kielce” i lokalną rozgłośnią radiową „Radio Opatów”. Jednocześnie powiat opatowski wydaje własny miesięcznik „Kurier Opatowski”, w którym zamieszczane są informacje i komunikaty dla mieszkańców powiatu opatowskiego. Na stronie internetowej powiatu informowano mieszkańców o prowadzonych akcjach, ćwiczeniach, naradach, jak również zamieszczano komunikaty i ostrzeżenia meteorologiczne,

- 5) przeprowadzono konferencję prasową z udziałem służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo na terenie powiatu,
- 6) wspólnie z Wojskową Komendą Uzuppełnień w Sandomierzu przeprowadzono na terenie starostwa Powiatowego w Opatowie dwudniową akcję promocyjną „Zostań Żołnierzem Rzeczypospolitej”,
- 7) w ramach ogólnopolskiej kampanii „Czujka na straży twojego bezpieczeństwa” oraz powiatowego programu edukacyjno-informacyjnego, wspólnie z Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Pożarnej w Opatowie przeprowadzono już II edycję akcji edukacyjnej dla mieszkańców powiatu. W ramach akcji przekazano mieszkańcom 15 szt. detektorów czadu.

Głównym celem Komisji stało się inicjowanie dalszych zamierzeń zmierzających do poprawy warunków bezpieczeństwa mieszkańców powiatu. Członkowie komisji uczestniczyli w pracach nad mapą zagrożeń powiatu opatowskiego. Należy podkreślić zaangażowanie samorządów gminnych, które w pełni uczestniczyły zarówno w organizowanych ćwiczeniach jak i przedsięwzięciach zapewniających porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli. Realizowały również akcje prewencyjno - informacyjne dla dzieci i młodzieży cieszące się dużym uznaniem i poparciem społeczności lokalnej.

Podsumowanie

Podsumowując działalność Komisji Bezpieczeństwa i Porządku należy stwierdzić, że nałożone na nią w ustawie o samorządzie powiatowym zadania zostały zrealizowane. Natomiast przyjęte założenia w programie będą realizowane przy ścisłej współpracy z powiatową służbą, inspekcjami, policją oraz strażami.