

**UCHWAŁA NR XLIX . .2018**  
**RADY POWIATU W OPATOWIE**

z dnia 26 września 2018 r.

**w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 rok”**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 22, art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995, z późn. zm.), art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450, z późn. zm.) po przeprowadzeniu konsultacji, uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się „Program współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 rok”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Opatowie.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

# „Programu współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 rok”

---



**Opatów, 2018**

## Spis treści

WSTĘP.....	4
POSTANOWIENIA OGÓLNE.....	4
CELE PROGRAMU .....	5
ZASADY WSPÓŁPRACY .....	6
ZAKRES PRZEDMIOTOWY .....	7
ZAKRES PODMIOTOWY I SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU .....	7
FORMY WSPÓŁPRACY.....	7
1. Współpraca w formie finansowej.....	8
2. Współpraca w formie pozafinansowej.....	8
ZADANIA PRORYTETOWE POWIATU .....	9
ZASIĘG TERYTORIALNY .....	10
OKRES REALIZACJI PROGRAMU .....	10
WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU W 2019 ROKU.....	11
SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU .....	11
SPOSÓB TWORZENIA I KONSULTOWANIA PROGRAMU.....	11
TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH.....	12
POSTANOWIENIA KOŃCOWE .....	12



## WSTĘP

Aktywna działalność organizacji pozarządowych jest istotną cechą społeczeństwa obywatelskiego oraz elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną. Organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego skupiają w swoich szeregach najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne i kulturalne mieszkańców Powiatu Opatowskiego. Do budowania partnerstwa istotne znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń między organizacjami jak ich współpraca z sektorem publicznym, a w szczególności między organami samorządu terytorialnego. Rozległość zadań, w które angażują się organizacje, ich społeczny charakter oraz wysoki poziom realizowanych zadań powodują, że są postrzegane, jako cenny partner samorządu lokalnego.

Dostrzegając ich wartość i doceniając pracę, Rada Powiatu w Opatowie, Zarząd Powiatu w Opatowie oraz Starosta Opatowski deklarują chęć współpracy na rzecz dobra Powiatu Opatowskiego ze wszystkimi organizacjami pozarządowymi, a także wyrażają intencje wspólnej realizacji zadań publicznych na zasadach określonych tym programem. Podstawowymi korzyściami ze współpracy winno być umacnianie poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie, budowanie społeczeństwa obywatelskiego oraz wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych działań, dzięki lepszemu rozpoznawaniu występujących potrzeb. Budowa partnerskich relacji z trzecim sektorem stanowi, więc ważny element polityki lokalnej Samorządu Powiatu Opatowskiego, polityki zmierzającej do zapewnienia im jak najlepszych możliwości do działania, rozwoju oraz wzajemnej współpracy.

## POSTANOWIENIA OGÓLNE

1. Ilekroć w niniejszym dokumencie jest mowa o:
  - 1) programie – należy przez to rozumieć „Program Współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 rok”;
  - 2) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450, z późn. zm.);
  - 3) organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
  - 4) powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Opatowski;
  - 5) Zarządzie Powiatu – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu w Opatowie;
  - 6) Radzie Powiatu – należy przez to rozumieć Radę Powiatu w Opatowie;
  - 7) Starości – należy przez to rozumieć Starostę Opatowskiego;
  - 8) Wydziale PR – należy przez to rozumieć Wydział Promocji i Rozwoju Powiatu Starostwa Powiatowego w Opatowie;
  - 9) Wydziale OKT – należy przez to rozumieć Wydział Oświaty, Kultury, Kultury Fizycznej i Turystyki Starostwa Powiatowego w Opatowie;
  - 10) starostwie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Opatowie;
  - 11) podmiotach programu - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ustawy;
  - 12) NGO – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe, o których mowa w pkt 3);
  - 13) zadaniach publicznych – rozumie się przez to katalog zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy;



- 14) konkursie – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 1 ust. 2 oraz art. 13 ustawy;
  - 15) ofercie – należy przez to rozumieć ofertę zgodną ze wzorem określonym rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 sierpnia 2016 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. poz. 1300);
  - 16) ustawie o finansach publicznych – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.);
  - 17) dotacji – należy przez to rozumieć dotację w brzmieniu jak stanowi art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e ustawy o finansach publicznych;
  - 18) komisji konkursowej – należy przez to rozumieć komisje konkursowe powoływane przez Zarząd Powiatu zgodnie z przepisami prawa w tym zakresie oraz niniejszym Programem.
2. Podstawowym aktem prawnym określającym ramy współdziałania organów administracji samorządowej z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego dla realizacji zadań należących do sfery zadań publicznych, w tym w szczególności prowadzenia działalności pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe i inne podmioty, oraz korzystanie z tej działalności przez organy administracji publicznej, jest ustawa. Przepisy cytowanej ustawy w art. 5a ust. 1 nakładają na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi.
  3. Program jest podstawowym dokumentem, opisującym zasady współpracy pomiędzy organami Powiatu Opatowskiego, a działającymi na jego terenie organizacjami pozarządowymi, który wprowadza rozwiązania włączające organizacje w system demokracji lokalnej i stanowi otwartą ofertę dla wszystkich organizacji pozarządowych.
  4. Program dostępny jest na stronach internetowych Starostwa ([www.opatow.pl](http://www.opatow.pl), [www.opatow.eobip.pl](http://www.opatow.eobip.pl)) oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa oraz w Wydziale PR i OKT.

## CELE PROGRAMU

### 1. Główne cele programu:

Głównym celem programu jest wzmocnienie sektora pozarządowego poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy powiatem, a organizacjami oraz efektywne wykorzystywanie ich potencjału i społecznej aktywności w zaspokajaniu potrzeb zbiorowych mieszkańców powiatu, a także umacnianie lokalnych działań poprzez stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej.

### 2. Szczegółowe cele programu:

- 1) wzmocnienie pozycji organizacji i zapewnienie im równych z innymi podmiotami szans w realizacji zadań publicznych poprzez wspieranie i powierzanie im zadań;
- 2) określenie priorytetowych zadań publicznych;
- 3) zwiększenie udziału podmiotów programu w realizacji zadań publicznych służących lepszemu zaspokajaniu potrzeb społecznych i poprawie życia mieszkańców powiatu;
- 4) udział zainteresowanych podmiotów przy tworzeniu programu współpracy;
- 5) integracja organizacji z terenu powiatu;
- 6) prezentacja dorobku sektora NGO oraz promowanie aktywności społecznej, w tym działań wolontariuszy;



- 7) umożliwienie organizacjom pozarządowym indywidualnego występowania z ofertami realizacji zadań publicznych należących do zakresu zadań publicznych Powiatu;
- 8) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych;
- 9) polepszenie realizacji zadań publicznych i rozwoju społeczeństwa obywatelskiego poprzez wzmocnienie potencjału ludzkiego, organizacyjnego, wizerunkowego i kooperacyjnego sektora pozarządowego w powiecie;
- 10) rozwój instytucji i instrumentów dialogu obywatelskiego.

## ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi opiera się na zasadach:

- 1) **POMOCNICZOŚCI** - samorząd powiatowy stosuje zasadę względnego pierwszeństwa w powierzaniu organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych, wspierając je w wypełnianiu tych zadań, które gotowe są zrealizować. W ten sposób wprowadza w życie ideę subsydiarności, która zakłada, że wszędzie tam, gdzie jest to możliwe, kompetencje i zdolności do działania powinny zostać przypisane w pierwszej kolejności obywatelom i ich organizacjom. Powiat powierza podmiotom programu realizację zadań publicznych, a podmioty programu zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy. Samorząd powiatowy oczekuje od organizacji samodzielnego wzmocnienia swoich zasobów kadrowych, materialnych i finansowych. Budżet powiatu nie powinien stanowić jedyne źródła finansowania organizacji. Organizacje winny w jak najpełniejszym stopniu wykorzystać możliwość pozyskiwania środków pozabudżetowych z funduszy europejskich oraz innych organizacji i instytucji grantowych;
- 2) **SUWERENNOŚCI STRON** - powiat respektuje odrębność organizacji pozarządowych, uznając ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów społecznych, w tym należących do sfery zadań publicznych, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Samorząd powiatu oczekuje od organizacji poszanowania swojej autonomii i gotowości do rozważenia propozycji przez niego składanych;
- 3) **PARTNERSTWA** - powiat traktuje organizacje pozarządowe, jako równoprawnych partnerów w definiowaniu problemów społecznych, określaniu sposobu ich rozwiązywania oraz realizacji zadań publicznych. Samorząd powiatowy oczekuje od Organizacji aktywnego udziału w grupach zadaniowych, organizowanych przez powiat, spotkaniach tematycznych, przekazywania informacji, udziału w innych wydarzeniach organizowanych przez samorząd powiatu;
- 4) **EFEKTYWNOŚCI I UCZCIWEJ KONKURENCJI** - powiat przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych dokonuje wyboru najbardziej korzystnego sposobu wydatkowania środków publicznych z zachowaniem wymogów określonych w ustawie o finansach publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji. Strony współpracujące w trakcie postępowania konkursowego oraz podczas realizacji zadania publicznego działać będą zgodnie z prawem i dobrymi obyczajami, nie naruszając dobra działań partnera. Powiat oczekuje od organizacji współpracujących sporządzania właściwej dokumentacji konkursowej, rzetelnej realizacji powierzonych zadań, wywiązywania się z obowiązków merytorycznych, finansowych i sprawozdawczych;
- 5) **JAWNOŚCI** – władze samorządowe udostępniają organizacjom pozarządowym wszelkie informacje dotyczące zamiarów, celów i wysokości środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych w wykonywanie, których zamierzają włączyć się organizacje oraz o kryteriach i sposobie oceny ofert konkursowych. Zasada jawności obliguje podmioty programu do udostępniania Powiatowi danych, dotyczących struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, prowadzenia przez nie działalności statutowej oraz sytuacji finansowej.



## ZAKRES PRZEDMIOTOWY

Współpraca powiatu z podmiotami programu dotyczy realizacji zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy, w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu. Zadania te powiat realizować będzie przy pomocy komórek organizacyjnych starostwa oraz jednostek organizacyjnych powiatu.

Zlecenie realizacji zadań powiatu organizacjom pozarządowym obejmie w pierwszej kolejności te zadania, które program określa, jako zadania priorytetowe.

## ZAKRES PODMIOTOWY I SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Podmiotami współpracującymi są, z jednej strony, organy powiatu, a z drugiej organizacje pozarządowe.
2. **Za realizację Programu** zgodną z jego założeniami ze strony samorządu szczebla powiatowego odpowiadają:
  - 1) **Rada Powiatu i jej komisje** w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej powiatu;
  - 2) **Zarząd Powiatu w zakresie:**
    - a) podejmowania decyzji o kierunkach współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego,
    - b) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań własnych powiatu w oparciu o dokumentację przygotowaną przez merytoryczny wydział,
    - c) ustalania składu komisji konkursowej trybu jej pracy,
    - d) zawierania umów;
  - 3) **Starosta** w zakresie bieżącej kontroli może dokonać oceny:
    - a) stanu realizacji zadania,
    - b) efektywności, rzetelności i jakości wykonania zadania,
    - c) prawidłowości wykorzystania środków otrzymanych na realizację zadania,
    - d) prowadzenia właściwej dokumentacji;
  - 4) **Wydział PR** w zakresie:
    - a) koordynowania współpracy samorządu powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego we współpracy z Wydziałem OKT,
    - b) bieżących kontaktów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego;
  - 5) **Wydział OKT** w zakresie:
    - a) zbierania i udostępniania danych o organizacjach pozarządowych oraz innych podmiotach prowadzących działalność pożytku publicznego,
    - b) publikowania informacji o organizacjach pozarządowych oraz innych podmiotach prowadzących działalność pożytku publicznego w prasie lokalnej, Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronach internetowych Starostwa.
  - 6) **kierownicy komórek organizacyjnych, samodzielne stanowiska pracy oraz kierownicy jednostek organizacyjnych powiatu** w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami w ramach swoich kompetencji określonych regulaminowo lub statutowo, w tym konsultowania aktów prawnych.

## FORMY WSPÓŁPRACY

W roku 2019 współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy prowadzącymi działalność pożytku publicznego będzie miała charakter finansowy i pozafinansowy.



## 1. Współpraca w formie finansowej

Współpraca w formie finansowej polegać będzie na zlecaniu i powierzaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych poprzez udzielanie dotacji na dofinansowanie lub sfinansowanie ich realizacji. Formą współpracy finansowej będzie także organizowanie miejsc staży, porozumienia ukierunkowane na partnerstwo w realizacji zadań statutowych organizacji pozarządowych. Zarząd określi, w ramach zadań priorytetowych wymienionych w programie, szczegółowe rodzaje zadań publicznych przewidzianych do zlecenia, formę zlecenia oraz wysokość środków na poszczególne zadania.

## 2. Współpraca w formie pozafinansowej

Współpraca pozafinansowa z sektorem pozarządowym obejmować będzie prowadzenie współpracy w formach:

- 1) wymiany informacji będącej podstawą prawidłowego diagnozowania problemów i potrzeb mieszkańców powiatu w zakresie wymiany informacji między powiatem, a organizacjami pozarządowymi wyróżnić należy następujące działania:
  - publikowanie na stronie internetowej starostwa informacji dotyczących działalności organizacji pozarządowych,
  - publikowanie na stronie internetowej starostwa informacji dotyczących konkursów dla organizacji pozarządowych,
  - udzielanie informacji o możliwości pozyskiwania przez organizacje pozarządowe środków finansowych z różnych źródeł,
  - prowadzenie na stronie internetowej starostwa zakładki poświęconej organizacjom pozarządowym;
- 2) Inne formy współpracy będą obejmować:
  - a) organizowanie oraz uczestnictwo w spotkaniach i konferencjach z przedstawicielami organizacji pozarządowych,
  - b) opiniowanie i konsultowanie z organizacjami pozarządowymi programów i projektów aktów prawa miejscowego, w dziedzinach dotyczących działań statutowych tych organizacji,
  - c) inicjowanie oraz realizacja wspólnych projektów integrujących sektor publiczny z sektorem pozarządowym w zakresie działań publicznych ważnych dla rozwoju powiatu,
  - d) udzielanie w miarę możliwości pomocy przy organizowaniu spotkań otwartych np. poprzez możliwość nieodpłatnego udostępnienia lokalu, przygotowania zaproszeń i innych niezbędnych materiałów konferencyjnych,
  - e) użyczenie lokali i pomieszczeń na działalność statutową organizacji,
  - f) wspólne organizowanie konferencji i przedsięwzięć na rzecz społeczności lokalnej,
  - g) udostępnianie organizacjom materiałów promocyjnych powiatu w przypadku organizowania powiatowych, regionalnych, krajowych i międzynarodowych konferencji, sympozjów i innych przedsięwzięć,
  - h) obejmowanie honorowym patronatem przez Starostę przedsięwzięć realizowanych przez podmioty programu,
  - i) udzielanie zgody na wykorzystanie herbu i logo powiatu podczas imprez oraz w publikacjach organizacji pozarządowych dotyczących przedsięwzięć o charakterze, co najmniej powiatowym,
  - j) promocję dobrych praktyk organizacji pozarządowych.



## ZADANIA PRORYTETOWE POWIATU

W 2019 roku powiat na podstawie dotychczasowego przebiegu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w miarę potrzeb i możliwości finansowania będzie wspierać we współpracy z tymi organizacjami realizację następujących zadań publicznych.

Lp.	Obszar działania	Nazwa zadania
1.	<b>Działania na rzecz osób niepełnosprawnych</b>	Kompleksowa rehabilitacja dzieci i młodzieży z różnymi rodzajami niepełnosprawności, wczesna interwencja dzieci
		Wspieranie działań na rzecz osób niepełnosprawnych, w tym przewlekle chorych poprzez integrację z otoczeniem i aktywizację społeczną
		Zajęcia sportowe – jedną z form rehabilitacji osób niepełnosprawnych
		Prowadzenie Warsztatu Terapii Zajęciowej
2.	<b>Pomoc społeczną w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób</b>	Prowadzenie poradnictwa specjalistycznego, prac socjalnych, ośrodków wsparcia
		Świadczenie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania
		Udzielanie schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania
3.	<b>Edukacja prawna społeczeństwa</b>	Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej
		Edukacja prawna
		Świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w tym nieodpłatnej mediacji
4.	<b>Ochrona i promocja zdrowia</b>	Poszerzanie bezpłatnego Programu Szczepień i akcji bezpłatnych badań
		Działalność profilaktyczna, edukacyjna w zakresie zdrowia i jego ochrony
		Organizowanie oraz współorganizowanie konferencji, seminariów, szkoleń dotyczących profilaktyki i promocji zdrowia
		Edukacja zdrowotna i promocja zdrowego stylu życia poprzez organizację kampanii społecznych i innych wydarzeń lokalnych skierowanych do wszystkich mieszkańców powiatu opatowskiego lub wybranej grupy społecznej



5.	<b>Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji</b>	Organizowanie festynów środowiskowych, przeglądów, festiwali, konkursów oraz wystaw, koncertów i warsztatów
		Organizowanie konferencji, dyskusji i prelekcji oraz innych wydarzeń w zakresie kultury, sztuki i tradycji i dziedzictwa narodowego
		Upowszechnianie kultury ze szczególnym nastawieniem na dzieci i młodzież powiatu
6.	<b>Promocja i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu</b>	Szkolenia sportowe dla dzieci i młodzieży, podnoszenie ich umiejętności
		Organizowanie zawodów sportowych
		Wspieranie realizacji zadań z zakresu upowszechniania i promocji kultury fizycznej
		Organizowanie imprez sportowo – rekreacyjnych
		Prowadzenie środowiskowych programów profilaktycznych w formie pozalekcyjnych zajęć sportowych
7.	<b>Promocja zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy</b>	Organizowanie bezpłatnych kursów podnoszących kwalifikację osób bezrobotnych
8.	<b>Promocja powiatu</b>	Organizowanie sympozjów, konferencji, spotkań promujących powiat i prezentujących jego potencjał
		Działalność wydawnicza materiałów promocyjnych
		Udział w targach
9.	<b>Podtrzymywanie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej</b>	Organizowanie prelekcji, wykładów, odczytów z zakresu historii Polski i patriotyzmu
		Udział w okolicznościowych wydarzeniach upamiętniających istotne wydarzenie z zakresu Polskości
		Aktywowanie młodzieży do kultywowania tradycji

Lista zadań priorytetowych nie stanowi listy ostatecznej w przypadkach szczególnie uzasadnionych Zarząd Powiatu może wystąpić do Rady Powiatu o rozszerzenie tych zadań w trakcie roku 2019 r.

Organizacje pozarządowe mają prawo na podstawie art. 12 ustawy, występować w ciągu roku z inicjatywą przejmowania lub podejmowania nowych zadań na zasadach tam wskazanych.

## ZASIĘG TERYTORIALNY

Podstawowym kryterium decydującym o udzieleniu przez powiat wsparcia organizacjom pozarządowym, jest ich działalność na rzecz powiatu i jego mieszkańców oraz spełnienie wymogów określonych w przepisach prawa.

## OKRES REALIZACJI PROGRAMU

„Program współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 rok” obowiązuje od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r.



## WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU W 2019 ROKU

Szczegółowe określenie wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych objętych niniejszym programem zawierać będzie uchwała budżetowa powiatu na 2019 rok, w ramach, których planuje się:

- **66.000 tys. zł<sup>1</sup>** na realizację zadań w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej, którą powiat będzie realizował we współpracy z organizacjami pozarządowymi. Wielkość ta wynika z przyjętego na dany rok budżetowy mnożnika i kwoty bazowej, zgodnie z ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. 2017 r. poz. 2030, z późn. zm.). W 2019 r. kwota bazowa stanowiąca podstawę ustalenia wysokości dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej wynosi 5.500 zł (Dz. U. z 2018 r. poz. 1755),
- na dofinansowanie działalności warsztatów terapii zajęciowej, prowadzonych przez organizacje pozarządowe, kwotę w wysokości **4.149.000,00 zł, w tym z budżetu powiatu 461.000,00 zł<sup>2</sup>**,
- na dofinansowanie zadań z kultury, sportu i rekreacji, jakie będzie realizowało Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opatowie oraz inne komórki organizacyjne starostwa we współpracy z organizacjami pozarządowymi, kwotę **100.000,00 zł<sup>3</sup>**,
- na pozostałe zadania przeznacza się kwotę zgodnie z założeniami przyjętymi w uchwale budżetowej powiatu na 2019 r.

## SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

Celem oceny realizacji programu ustala się następujące wskaźniki:

- 1) liczba otwartych konkursów ofert;
- 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
- 3) liczba ofert wybranych w otwartych konkursach ofert;
- 4) liczba umów zawartych na realizację zadania publicznego;
- 5) liczba umów zerwanych lub unieważnionych;
- 6) liczba organizacji korzystających z dotacji;
- 7) wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych;
- 8) wspólne przedsięwzięcia podejmowane przez organizacje pozarządowe i samorząd powiatu.

Wydział PR, OKT przy współpracy kierowników komórek organizacyjnych, samodzielnych stanowisk pracy w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami w ramach swoich kompetencji określonych regulaminowo lub statutowo, przygotowuje sprawozdanie z realizacji rocznego programu za dany rok kalendarzowy, które przedkładać jest Radzie Powiatu.

## SPOSÓB TWORZENIA I KONSULTOWANIA PROGRAMU

Projekt Programu wraz z trybem przeprowadzenia konsultacji społecznych opracowywany jest przez Wydział PR i Wydział OKT, przekazywany jednostkom powiatu i komórkom organizacyjnym Starostwa, celem zebrania informacji, co do zakresu, form współpracy oraz propozycji do projektu, a następnie przekazywany do Zarządu Powiatu w celu ogłoszenia konsultacji społecznych nad programem.

<sup>1</sup> Dane podaje do 31 sierpnia – Wydział Organizacji i Nadzoru

<sup>2</sup> Dane podaje do 31 sierpnia – Powiatowe Centrum Pomocy Rodziny w Opatowie

<sup>3</sup> Dane podaje do 31 sierpnia – Wydział Oświaty, Kultury, Kultury Fizycznej i Turystyki



Zgodnie z wytycznymi dostępny będzie w Wydziale PR i Wydziale OKT oraz na stronie internetowej starostwa. Przedstawiciele organizacji pozarządowych mogą zgłaszać swoje uwagi, wnioski lub propozycje na „Formularzu konsultacyjnym” umieszczonym na stronie internetowej starostwa. Po przeprowadzonych konsultacjach, projekt programu na 2019 rok zostanie omówiony na posiedzeniu Zarządu Powiatu, a po jego przyjęciu skierowany do kompetencji Rady Powiatu.

Uchwalony Program będzie dokumentem obowiązującym w zakresie współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi w 2019 roku.

## **TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH**

Podstawowym trybem przekazywania środków finansowych organizacjom pozarządowym jest ogłaszany konkurs na realizację zadań publicznych będą ogłaszane nie wcześniej niż po przyjęciu i przekazaniu Radzie Powiatu projektu budżetu powiatu na 2019 rok przez Zarząd Powiatu. Ogłaszane otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych przez powiat, odbywać się będą w oparciu o następujące zasady:

1. Konkursy ogłaszane są zgodnie z terminem przewidzianych w przepisach ustawy, innych przepisów szczególnych oraz na podstawie uchwał Zarządu Powiatu.
2. Ogłoszenie o otwartym konkursie ofert ogłasza się zgodnie z art. 13 ust. 3 i 4 ustawy.
3. Organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego ubiegające się o przyznanie środków finansowych zobowiązane są do złożenia w starostwie oferty zgodnie z wymogami art. 14 ustawy na obowiązującym formularzu określonym rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań. Jak również dołączyć do oferty dokumenty określające osobowość prawną - aktualny odpis z rejestru i statut.
4. Komisja Konkursowa przy rozpatrywaniu ocenia oferty zgodnie z kryteriami wskazanymi w art. 15 ust. 1 ustawy i wskazanymi w ogłoszeniu o konkursie.
5. Konkurs ofert przeprowadza się także w sytuacji, gdy została zgłoszona tylko jedna oferta.
6. W uzasadnieniu wyboru ofert podaje się spełnienie przez oferenta wymogów określonych w ustawie i ogłoszeniu o konkursie.
7. Środki przekazywane są wyłonionym w wyniku konkursu organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego na podstawie zawieranych umów wg wzoru określonego w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 3, uzupełnionego o niezbędne zapisy wymienione przez przepisy szczególne.
8. Podmiot, który realizuje zadanie zobowiązany jest do wyodrębnienia w ewidencji księgowej środków otrzymanych na realizację umowy.
9. Organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o ile określono to w umowie zobowiązane są do zamieszczenia w materiałach informacyjnych zapisu o dofinansowaniu programu przez powiat.

## **POSTANOWIENIA KOŃCOWE**

Zmiany w „Programie współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2019 roku” mogą być dokonywane w trybie podjęcia uchwały Rady Powiatu.



## Uzasadnienie

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie obliuguje organ stanowiący powiatu do uchwalania rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, po uprzednim przeprowadzeniu konsultacji z podmiotami wskazanymi w ww. akcie. Ustawa nie zawiera wskazówek, co do stopnia szczegółowości programu, ani nawet co do jego powiązania z budżetem jednostki samorządu terytorialnego. Jednakże reguluje obowiązek odbywania konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy. Wprowadzając ustawowy obowiązek konsultowania ustawodawca wskazał, iż sposób tych konsultacji winien być opisany w innym dokumencie organu stanowiącego. W naszym przypadku tym aktem normatywnym jest Regulamin zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Powiatu Opatowskiego oraz innymi podmiotami będący załącznikiem Nr 1 do Statutu Powiatu Opatowskiego, w oparciu o który przedstawiono propozycje ujęte w projekcie uchwały.

Nadmienić należy, iż konsultacje mają charakter opiniodawczy, a ich wyniki nie są wiążące dla organów Powiatu. Samorząd dla prawidłowego zlecenia zadań organizacjom pozarządowym powinien stworzyć bazę danych zawierającą informację nt. organizacji pozarządowych działających na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego oraz dbać o jej aktualizację, które to zadanie realizuje w jego imieniu Wydział Oświaty, Kultury, Kultury Fizycznej i Turystyki.

Punktem wyjścia do pracy nad przyszłorocznym programem był dokument obowiązujący w roku 2018, a zaktualizowany np. o budżetowy mnożnik i kwoty bazowe dot. nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450, z późn. zm.) oraz §79, §81, §83, §89 pkt 1, §94 Regulaminu zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Powiatu Opatowskiego oraz innymi podmiotami - załącznika Nr 1 do Statutu Powiatu Opatowskiego (Dz. U. Woj. Św. z 2017 r. poz. 1075, z późn. zm.), projekt „Programu współpracy Powiatu Opatowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 rok”, **został poddany pod konsultacje społeczne.**

Celem konsultacji było zebranie uwag i opinii na temat ww. projektu programu współpracy, a co za tym idzie zapewnienie dialogu społecznego oraz wzajemnego przepływu informacji oraz pozyskanie wskazówek w zakresie współpracy i podejmowanych aktów prawa.

Zgodnie z postanowieniami uchwały nr 128.63.2018 Zarządu Powiatu w Opatowie z dnia 30 sierpnia 2018 r. konsultacje zostały przeprowadzone w formie pisemnego wyrażenia opinii lub uwag (za pomocą formularza konsultacyjnego). Okres trwania konsultacji został określony w §4 ww. uchwały w terminie od dnia **30.08-10.09.2018 r., a uwagi i opinie można** było zgłaszać do dnia 10 września 2018 r. do godz. 12:00:

- e-mailem na adres: powiat@opatow.pl
- skrzynka ePUAP: /itob629a04/skrytka
- faksem na numer: (15) 868 47 21
- pocztą na adres: Starostwo Powiatowe w Opatowie, ul. Henryka Sienkiewicza 17, 27-500 Opatów.

Podobne działania powiatu podejmowane były w poprzednich okresach, gdzie informacja o podaniu pod konsultacje projektu uchwały wraz z projektem programu współpracy na kolejny rok kalendarzowy:

- ukazała się na stronach internetowych: Powiatu Opatowskiego – [www.opatow.pl](http://www.opatow.pl), BIP – [www.opatow.eobip.pl](http://www.opatow.eobip.pl),
- zamieszczona została na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Opatowie,



- została udostępniona w Wydziale Promocji i Rozwoju Powiatu oraz w Wydziale Oświaty, Kultury, Kultury Fizycznej i Turystyki Starostwa Powiatowego w Opatowie.

Na dzień 10 września 2018 r. (godz. 12:00), żadna z organizacji pozarządowych działających na terenie powiatu opatowskiego nie wniosła uwag/opinii do projektu przedstawionego programu współpracy. Zaznaczyć należy, że w ogłoszeniu wskazano jednocześnie, że opinie anonimowe nie będą rozpatrywane oraz, że opinie, które wpłyną do starostwa, po wyżej określonym terminie, nie będą brane pod uwagę. Nie mniej jednak nie odnotowano wystąpienia żadnego z dwóch ww. zastrzeżeń.

Jedynie na str. 10 projektu programu uszczegółowiono wysokość kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wysokości dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2019 r. W pierwotnej wersji projektu ujęto wysokość 66.000 zł wynikającą z przeliczenia kwoty bazowej, która wynosi 5.500 zł. Zatem zapis w projekcie programu, otrzymuje brzmienie:

„- **66.000 zł** na realizację zadań w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej, którą powiat będzie realizował we współpracy z organizacjami pozarządowymi. Wielkość ta wynika z przyjętego na dany rok budżetowy mnożnika i kwoty bazowej, zgodnie z ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. 2017 r. poz. 2030, z późn. zm.). W 2019 r. kwota bazowa stanowiąca podstawę ustalenia wysokości dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej wynosi 5.500 zł (Dz. U. z 2018 r. poz. 1755).”

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Opracował:

Wydział Organizacji i Nadzoru we współpracy z Wydziałem Oświaty, Kultury, Kultury Fizycznej i Turystyki i Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opatowie